

Trade Policy Under the Biden Administration.

バイデン政権における通商政策について

Phil Levy, Chief Economist

Deciding on Trade Policy.

通商政策の決定

President Joseph R. Biden

- Moderate record on trade
- Campaigned on “Buy American”
- Faced similar squeeze as Vice President under Obama
- Answer then was delay



バイデン大統領

- ・通商に関し穏健
- ・選挙期間中「バイ・アメリカン」を主張
- ・オバマ政権副大統領時代に同様の圧力に直面
- ・当時は「先送り」を選択

Key Players in Trade.

通商政策における主要メンバー

Cabinet: 閣僚	Background: 経歴
<u>USTR:</u> Katherine Tai 米通商代表	Trade lawyer, USTR and Hill experience 通商弁護士、通商代表部・連邦議会共に職務経験
<u>Treasury:</u> Janet Yellen 財務長官	CEA, Federal Reserve Chair, Economist 米連邦準備理事会 (FRB) 議長、米大統領経済諮問委員会 (CEA) 委員長、エコノミスト
<u>State:</u> Tony Blinken 国務長官	Former Deputy Secretary of State, NSA 前国務副長官、国家安全保障担当副大統領補佐官・大統領補佐官
<u>NSC:</u> Jake Sullivan 国家安全保障担当大統領補佐官	Clinton State Policy Planning, Biden NSA 政策企画本部長、国家安全保障担当副大統領補佐官
<u>Commerce:</u> Gina Raimondo 商務長官	Centrist Governor of Rhode Island ロードアイランド州知事

The Interagency Process.

省庁間合意形成プロセスと手段

A means of building consensus

- Chaired by USTR
USTRが主宰
- Ascending levels:
 - Trade Policy Staff
Committee (TPSC)
貿易政策スタッフ委員会
 - Trade Policy Review
Group (TPRG)
通商政策検討委員会
 - Deputies
副長官
 - Principals
首席

flexport.



Key Pressures on Trade.

通商にかかる主な圧力

Pushing for Protection:

保護主義を求める声

- **Stigma of trade agreements**
貿易協定に対する偏見
- **Organized labor**
労働組合
- **Tough on China**
対中強硬姿勢

Pushing for Liberalization:

自由化を求める声

- **Multilateralism and allies**
多国間主義、同盟国重視
- **Business community**
ビジネス界
- **Economic effects**
経済的影響

China Considerations.

対中関係の主なポイント

■ Cannot Look Soft

Congressional concern about China is bipartisan. There is little domestic political payoff to appearing conciliatory.

弱腰な姿勢は禁物

中国に関する懸念は米議会レベルで両党が共有。融和的な態度を示しても米国内の政治的利益は少ない。

■ 301 Tariffs & Other Barriers

Phase One deadlines were not met by the end of the year. Biden has left tariffs in place while reviewing. Investment, forced labor concerns increasingly important.

米通商法301条、その他貿易障壁

第1段階の年内の期限は実現せず。バイデン氏は関税を見直す一方撤廃はしていない。投資や強制労働問題が益々重要に。

■ Incentives to Shift

Biden criticized damage done by tariffs. He wants to show better coordination with allies, who did not adopt this approach. Will want cooperation with China on other issues (e.g. environment)

変化へのインセンティブ

バイデン氏は関税によるダメージを批判。同盟諸国との連帯を強化する意向。気候変動など他の課題で中国との協力が求められる。

The Broader Trade Agenda.

広範な通商アジェンダ

1. CPTPP - to join or try afresh
2. Section 232 - Steel and aluminum. Cars?
3. Section 301 - Vietnam currency?
4. WTO - Director General and Appellate Body nominations
5. USMCA - Mexican enforcement and Canadian disputes. Auto rules of origin.
6. Europe - Digital taxes and large passenger aircraft
7. Pending trade agreements: UK, Brazil, Kenya. Japan Phase 2?
8. Trade Promotion Authority (TPA) - expires July 1.

1. CPTPP 加盟かやり直しの選択
2. 通商拡大法232条 対象は鉄鋼・アルミ。自動車は？
3. 通商法301条 ベトナム為替政策
4. 世界貿易機関（WTO）事務局長・上級委員会選出
5. USMCA メキシコにおける執行、カナダの紛争解決、
自動車の原産地規則
6. 対EU デジタル課税、大型旅客機
7. 未締結の貿易協定 英国、ブラジル、ケニア。
日米貿易協定の「第2段階」？
8. 貿易促進権限法 来る7/1に失効

Forecast for US-Japan Relations.

日米関係の展望

■ Commitment to Alliance

On defense and security issues, the two countries should work together closely. The leaders spoke on 27 January.

■ Bilateral Stasis Most Likely

We are unlikely to see a significant new US-Japan trade deal, nor are we likely to see a 232 on autos (or anything else). Existing irritants may unwind slowly.

■ Multilateral Cooperation

The most likely avenue for progress will be as the US tries to repair relations with allies and work cooperatively, whether that is an ad hoc alliance to deal with China or a forum like the World Trade Organization. Japan can be a key partner and achieve results.

日米同盟へのコミットメント

防衛・安全保障分野の課題には両国の緊密な連携が求められる。両首脳は1/27に初の電話対談を実施。

二国間協議は小休止の見通し

新たな日米貿易協定の締結や自動車等に対する232条の関税行使は公算が小さい。目下の諸課題は徐々に解消される可能性有り。

多国間の協力

進歩が最も見込めるのは米国による同盟国との関係修復・連携強化。(対中包囲網又はWTO等) 日本は重要なパートナーとなり得る。

Trade Deal Timeline.

時間軸で見た貿易協定

2024

Election year. Be done before then.

選挙年。これ以前を目途に完結

2023

The year for working through Congress,
meeting TPA requirements, passage

議会通過に注力。大統領貿易促進権限(TPA)の要件、成立

2022

Conclude negotiations and sign deal

交渉締結、協定に署名

2021

Notify Congress and start negotiations

議会へ通知、交渉着手



Thank you!

