



我国养老服务政策体系 建设现状与未来发展任务

民政部社会福利和慈善事业促进司副司长 黄胜伟

2018年10月23日

改革开放以来，随着城市化、工业化和市场化带来的人口大规模流动和家庭小型化、家庭养老功能衰弱，随着人口老龄化的不断加剧，养老问题逐步由家庭问题演变成为广泛关注的重大社会问题。



政府高度重视，及时把握发展要求，加强养老服务顶层设计，推动出台系列法规政策。


《老年人权益保障法》
(2012年修订)

《关于加快发展养老服务业的若干意见》
(国发〔2013〕35号)

《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》
(国办发〔2016〕91号)

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》
(国发〔2017〕13号)





养老服务扶持发展

养老服务支撑保障

养老服务监督管理

集中体现在 **“六个明确”**

- 关于养老服务设施用地指导意见
- 关于加强养老服务设施规划建设工作的通知
- 关于推进城镇养老服务设施建设的通知
- 关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见
- 关于推进养老机构责任保险工作的指导意见
- 关于加快推进养老服务业人才培养的意见
- 关于加强养老服务标准化工作的指导意见
- 关于建立养老服务协作与对口支援机制的意见
- 关于开展公办养老机构改革试点工作的通知
- 关于推进养老服务评估工作的指导意见
- 关于开展养老服务业综合改革试点工作的通知
- 养老机构设立许可办法
- 养老机构管理办法

.....

80余个专项政策与标准规范

壹

明确了养老服务政策设计思路

就是把满足老年人养老服务需求作为出发点和落脚点，坚持深化改革、放开市场，改善结构、突出重点，鼓励创新、提质增效，强化监管、优化环境，充分发挥政府作用，通过简政放权，创新体制机制，激发社会活力，支持鼓励社会力量成为养老服务举办主体，推进养老服务业供给侧结构性改革，提升养老服务质量，健全养老服务体系，使养老服务业发展成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量。



贰

明确了养老服务体系建设格局

把以居家为基础，社区为依托，机构为支撑，医养相结合的养老服务体系格局，写入了《老年人权益保障法》和国务院发布的有关政策文件，明确了家庭是养老保障的第一责任主体，明确了居家养老在养老服务体系中的基础地位，明确了养老服务体系建设的主攻方向，明确了老年人根据不同的家庭状况、经济状况和身体状况选择居家、社区和机构养老的不同路径。



叁

明确了政府在养老服务中的基本职责

一是兜底线。

二是保基本。

三是放市场。

四是强监管。



肆

明确了养老服务扶持发展政策

一是投融资支持政策。

二是税费支持政策。

三是土地支持政策。

四是“放管服”政策。



伍

明确了养老服务支撑保障政策

一是人才保障政策。

二是科技保障政策。

三是资金保障政策。



陆

明确了养老服务监督管理政策

- 一是开展质量行动。
- 二是狠抓消防安全。
- 三是规范收费价格。
- 四是治理金融诈骗。

各地各有关部门积极落实养老服务政策，释放了良好政策效应。

壹

养老服务网络广泛覆盖。目前，全国注册登记的养老机构2.9万余家，社区养老设施12.7万个，养老床位730万张，每千名老年人拥有养老床位31张，养老设施基本覆盖所有城市社区和50%左右农村社区。北京、上海、南京、广州等发达城市，正在形成方便可及的“15分钟养老服务圈”。

贰

养老服务主体更加多元。政府举办的养老机构发挥了兜底线保基本的关键作用。民办养老机构已达1.57万家，3000余家公办机构实行公办民营，社会力量广泛参与，已成为养老服务的举办主体。许多大型国有企业、保险机构正在积极布局养老市场。国（境）外企业正在抢滩中国养老服务市场，香港、澳门服务提供者在内地设立养老机构89家，其他国家和地区外商投资设立养老类企业132家。



各地各有关部门积极落实养老服务政策,释放了良好政策效应。

叁

养老服务投入大规模增长。“十二五”以来,各级财政对养老服务和老年人福利直接投入达840多亿元,其中中央财政投入近300亿元。2015年以来,国家发展改革委累计发行养老产业专项债券27支,总金额280余亿元。财政部确定4批PPP项目中,涉及养老、健康养生类的项目共有46个,总投资近300亿元。财政部、商务部累计安排中央财政48亿元开展以市场化方式发展养老服务产业试点,引导山东、江西等8个省份设立产业基金,实际募资150多亿元。

肆

养老服务质量明显提升。通过全国养老院服务质量专项整治,养老机构安全隐患大幅消除,服务质量明显改善,全国93%的养老机构可以通过不同形式为入住老人提供医养结合服务;护理型养老床位占总床位的47%,为失能老年人提供护理服务能力逐步提高,老年人获得感不断增强。





我国养老服务政策体系还处于建立和完善的关键阶段，还存在顶层设计不完善、政策体系不健全、政策力度不太足、政策落实不到位等问题。下一步，还需要根据新时代新形势新要求，以实现人人老有所养为目标，以经济困难、高龄、失能、失独等特殊困难老年人为重点，以建立健全基本养老服务制度为关键，进一步完善养老服务政策体系。





壹

进一步完善养老服务支付保障政策

贰

进一步完善养老服务供给政策

叁

进一步完善养老服务评估政策

肆

进一步完善养老服务监管政策

我国是全球老年人口数量最多的国家，蕴藏着世界上最大规模的养老服务市场。随着我国养老服务业扶持政策不断完善，政策效力不断释放，养老服务在中国将成为最具发展潜力的“朝阳产业”。真诚期望各地各有关部门关心支持养老服务发展，真诚欢迎国内外企业、社会组织、社会资本参与养老服务，共同繁荣发展中国养老服务市场，为亿万老人提供数量充足、内容丰富、价廉质优的养老产品与服务。





大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子；使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡、孤独、废疾者皆有所养；男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作。故外户而不闭，是为大同。

《礼记 礼运》



谢
谢

